

La profunda transformación social y económica y la aceleración de los cambios tecnológicos que se están desarrollando a nivel mundial, han generado en los últimos años la necesidad de elaborar nuevas estrategias orientadas a la reformulación del papel del Estado, con consecuencias directas en el gerenciamiento de políticas públicas en el ámbito de la gestión municipal.

Ante esto, la planificación estratégica se presenta como una metodología innovadora que intenta no sólo establecer aquellos aspectos estructurales a los que se vincula el desarrollo de la ciudad, sino anticiparse a los escenarios futuros y tener la flexibilidad para brindar respuestas en este contexto tan cambiante.

En este sentido, la planificación estratégica se basa en dos pilares fundamentales que son la interdisciplinariedad de sus enfoques para abordar las distintas temáticas de la ciudad y, la amplia participación en la elaboración del diagnóstico de las problemáticas, así como en la definición de las líneas de acción a llevarse a cabo.

La participación como legitimación de las políticas del Estado:

Desde el inicio, el Plan Estratégico de Bahía Blanca definió la participación como una de sus principales características. Si de lo que se trata es de vincular la planificación -es decir la racionalización de acciones futuras- con la gestión cotidiana, es imprescindible admitir el juego de fuerzas que existe en cualquier sociedad. Por ello, durante la presentación del Plan Estratégico, el Intendente Municipal convocó a un gran número de entidades para formalizar la propuesta y establecer los alcances de la misma, alentando a trabajar desde sectores muy diferentes.

Por otra parte, la conformación de un equipo técnico para ejecutar el Plan partió de una voluntad política de otorgarle mayor dinámica a las acciones que se querían emprender y establecer una metodología para hacer que la participación ciudadana se tradujera en documentos claros y de fácil acceso para todos.

Es importante aclarar que cuando hablamos de participación nos referimos a brindar espacios de discusión a sectores muy diversos como pueden ser las cámaras empresariales, sindicatos, organismos no gubernamentales, sociedades de fomento, cooperativas y por supuesto todos los órdenes del Gobierno.

En estos quince meses de desarrollo del Plan se llevaron a cabo múltiples encuentros que fueron desde simple entrevistas o encuestas, a talleres de discusión donde se buscó la presencia de sectores con intereses contrapuestos para poder arribar de manera conjunta a una visión consensuada.

Sin duda un elemento fundamental para la transparencia de esta articulación ha sido la conformación de un Consejo Promotor que es la instancia última o superior de todos los trabajos llevados adelante por el Plan.

De tal forma, asegurar la participación es básico para arribar a resultados comprometidos con la realidad pero es imprescindible ir más allá; dicha participación debe ser un medio para arribar a consensos que encolumnen a diversos sectores detrás de objetivos comunes. Sólo así, participación y compromiso pueden convertirse en una fórmula que asegure el éxito de las tareas emprendidas.

La integración regional desde la visión del Plan estratégico Bahía Blanca:

Durante la realización de las etapas de desarrollo del diagnóstico y de los lineamientos estratégicos del Plan, no sólo se analizaron las cuestiones propias de la

ciudad, sino que se puso especial énfasis en factores que operan desde un contexto territorial más amplio y que inciden en forma directa o indirecta sobre las cuestiones locales.

De estas consideraciones realizadas en un marco de amplia participación, uno de los temas que es considerado como prioritario y con importantes implicancias para los sectores productivos local y regional es la necesidad de profundizar las conexiones con los mercados internacionales. En este sentido, la concreción del Ferrocarril Trasandino del Sur es uno de los temas que más interés generan respecto a las perspectivas del Puerto de Bahía Blanca y su hinterland.

Las consideraciones en torno a esta temática que fueron abordadas durante las distintas instancias de Plan dan cuenta de la característica de Bahía Blanca como importante nodo de comunicaciones en función de su localización estratégica e importante infraestructura portuaria, ferroviaria, vial y aérea.

La concreción del Ferrocarril Trasandino contribuiría al fortalecimiento de este rol de Bahía Blanca y al mejoramiento de la conexión entre una importante región de Chile y una vasta zona de la Patagonia y del Sudoeste de la Provincia de Buenos Aires, promoviendo así al mayor intercambio de sus producciones. Además, permitiría también que los productos brasileños puedan llegar por barco al puerto local, para luego ser transportados por ferrocarril al país trasandino y, asimismo, favorecería el tráfico de mercaderías argentinas y brasileñas a los mercados asiáticos y costa oeste del continente americano, así como de productos chilenos al mercado europeo a menores costos.

Sin duda la profundización de estos estudios es imprescindible tanto para continuar con las gestiones de realización de la obra, como para prepararnos a su utilización más potencial.

Además, la participación de Bahía Blanca en el Corredor Atlántico del Mercosur es una decisión que contribuye a profundizar el intercambio con otros puertos del litoral Atlántico y contribuiría al fortalecimiento de Bahía Blanca como importante centro internacional de transferencia de cargas.

Por lo tanto, la concreción de este proyecto junto con la implementación de la Zona Franca constituirá un esquema integrador de nuestra región con los mercados mundiales, especialmente con el Mercosur, a través del Puerto de Bahía Blanca.

Debe considerarse además, que el comercio entre Bahía Blanca y Chile ha crecido notablemente en los últimos años. Los principales productos de origen bahiense exportados son polietileno, soda cáustica, harina de trigo, pellets de girasol, entre otros y, si bien los volúmenes de tráfico de productos locales y regionales, aunque se hayan incrementado notablemente en los últimos años, son todavía bajos, las expectativas que se generan a partir de la posibilidad de concreción del proyecto son importantes, ya que potenciaría las posibilidades comerciales de la región.

En este orden cabe subrayar dos acciones que dejan en claro la voluntad política del gobierno local como es el hermanamiento con la ciudad chilena de Talcahuano y, la activa participación en la Red de Mercociudades.

Esta última congrega a las principales ciudades del Mercosur en torno a diversas temáticas. Una de ellas –la de Planes estratégicos- tiene por tema central a los corredores bioceánicos. En dichas reuniones participamos junto a funcionarios de la ciudad de Concepción, dejando bien sentada nuestra presencia.

En todo caso, lo importante es subrayar que las ciudades más importantes de nuestros países están trabajando en forma conjunta dejando en claro la voluntad y necesidad de colaboración para abordar con éxito estos temas.

La cabecera Argentina del Corredor Bioceánico:

La ciudad de Bahía Blanca, como una de las cabeceras de este Corredor Bioceánico debe estar preparada para asumir ese rol.

En realidad hay que subrayar el doble rol que le compete; al ser ciudad-puerto de una amplia región, le cabe también la función de nodo entre esta y todo lo que implica el Corredor Bioceánico.

La producción extensiva agrícola y ganadera, algunas producciones intensivas, el incipiente turismo de una vasta extensión de la llanura pampeana, en definitiva: una importante cantidad de localidades –de personas- que necesitan cada vez más de políticas conjuntas para no quedar fuera de los desafíos que plantean los tiempos presentes.

Sin duda el área que recibirá el mayor impacto una vez que se efectivice el Ferrocarril Trasandino será la franja costera del partido, que es donde se localizan las actividades portuarias, industriales y será el lugar de emplazamientos de importantes emprendimientos como la Zona Franca y otras inversiones que hacen a la logística y comunicaciones -terminal de transferencia de carga, playa de camiones, playa de contenedores-. Este importante agrupamiento de actividades sugiere que dicha área tendrá que ser optimizada desde el punto de vista funcional a fin de poder absorber los mayores movimientos de tráfico de cargas y de personas.

Justamente el diagnóstico del Plan Estratégico destaca el alto nivel de conflicto existente en el sector: “la franja costera del partido presenta un conjunto de problemas derivados de sus características físicas y de la coexistencia conflictiva entre diversas actividades que condicionan su uso”.

El diagnóstico del Plan Estratégico destaca el alto nivel de conflicto existente en este sector en el sistema de comunicaciones vial y ferro-portuario, que tenderá a incrementarse cuando se materialicen los emprendimientos antes mencionados, así como la construcción de las grandes industrias que se radican en la zona portuaria (Mega y Profertil) y las ampliaciones del polo petroquímico.

La posibilidad de concreción del Ferrocarril Trasandino sin duda tenderá a complejizar este sistema y, por dicho motivo es que se hace necesario una fuerte inversión en obras de infraestructura que tiendan a adecuar el área para potenciar a Bahía Blanca como nodo de comunicaciones y transporte.

En este sentido, durante 1997 se realizó un trabajo coordinado entre funcionarios municipales, del Consorcio de Gestión del Puerto de Bahía Blanca y del sector empresario, que giraba en torno a las grandes inversiones a realizarse en el sector industrial-portuario de la ciudad y sus impactos sobre la misma. Este trabajo derivó en la presentación al Gobernador de la Provincia de Buenos Aires de un documento donde se manifestaban las previsiones necesarias y las inversiones y acciones que se deberían realizarse desde el sector público (municipal, provincial y nacional) a fin de acompañar este fuerte proceso de inversión privada y que tendrían una importancia esencial en el fortalecimiento de las ventajas competitivas de la ciudad.

Las principales necesidades determinadas entonces fueron consensuadas durante la definición de los ejes estratégicos para Bahía Blanca, es decir la definición concertada de políticas centrales que guiarán la formulación de proyectos que se impulsarán desde el mismo Plan.

Al respecto, el Eje 2 señala la necesidad de fortalecer el perfil de Bahía Blanca como nodo de transporte, logística y comunicaciones, en el ámbito regional, nacional y del Mercosur.

Ello se basa en la necesidad de i) promover la articulación y complementación de los diferentes medios de transporte vial, ferroviario, marítimo y aéreo, ii) reducir las superposiciones conflictivas del transporte de cargas peligrosas con el de pasajeros en el área de acceso a puertos, iii) mejorar los servicios de las terminales de transporte de pasajeros y de cargas, iv) formalizar las incumbencias y responsabilidades de las reparticiones provinciales y nacionales sobre las rutas que circunvalan la ciudad y definir las municipales en los accesos, v) consolidar el puerto como terminal multipropósito, centro de trasbordo de cargas y de actividades logísticas, vi) promover la creación de una terminal de transferencia de cargas que incluya playa de contenedores y depósito de mercaderías, vii) reestructurar el sistema circulatorio ferroviario a fin de disminuir los impactos negativos (especialmente en los cruces de ferrocarril) y propiciar la optimización del sistema, viii) potenciar las conexiones extra-regionales como el corredor bioceánico, ferrocarril transparagónico y corredor Atlántico del Mercosur, ix) promover el mejoramiento de la red vial regional, y x) minimizar los impactos ambientales producidos por la actividad del transporte.

En definitiva, es fundamental entender que los diversos proyectos a llevarse a cabo deben necesariamente tener una visión integradora la cual es mucho más completa que la misma sumatoria de dichos proyectos. Así, la necesidad de mejoras en la infraestructura vial no sólo debe limitarse a un ensanche de calzada sino al conocimiento pleno de cómo funciona dentro de todo el sistema. Entonces, aspectos tan esenciales como la correcta señalización, iluminación, barreras forestales, control del medio ambiente, provisión de agua cruda, etc., comenzarán a ser parte de un solo proyecto.

Sólo así es posible pensar y proyectar obras y acciones que realmente tengan un impacto positivo sobre nuestra ciudad y la región.

Una cuestión de principios:

Con la constitución del Consejo Promotor del PEBB se firma la declaración de principios del Plan. En ella se señala que “la ciudad tiene ante sí un conjunto de problemas y oportunidades que sólo pueden evaluarse y mensurarse correctamente a la luz de los escenarios que se le presentan en el mediano plazo.

La aceleración de los procesos de globalización económica, los nuevos esquemas de integración regional y el impacto de las tecnologías más avanzadas sobre las formas de producción y sobre la conformación territorial, ubica a las ciudades y regiones frente a un panorama de transición e incertidumbre. En este marco de internacionalización de actividades y procesos, Bahía Blanca no se encuentra al margen de amenazas para su desarrollo, como tampoco de nuevas oportunidades que necesariamente debemos aprovechar.

Los ciudadanos de Bahía Blanca tenemos hoy frente a nosotros dos retos: Convertir a Bahía Blanca en una ciudad más competitiva y atractiva de inversiones en el mercado global y –simultáneamente- desarrollar un entorno de mayor habitabilidad, ambientalmente sustentable y socialmente equitativo para su población.”

Desde el inicio de esta tarea se ha tenido la convicción de realizar un plan de ciudad, un plan de todos. El hecho de concertar visiones, políticas y proyectos desde sectores diversos de la comunidad y en función de objetivos comunes, no debe quedar únicamente en una tarea racional de acciones futuras sino convertirse en la

fuerza necesaria para que realmente se puedan llevar adelante acciones transformadoras.

Más que nunca, un proyecto centenario como el Trasdino del Sur, nos encuentra unidos. Apoyando a quienes lideran este proyecto y preparando a la ciudad para asumir el rol que le corresponde.

Nombre de archivo: Bioceanico original.doc
Directorio: C:\Documents and Settings\jose\Mis documentos\Ciudades\Bahía Blanca\documentos
Plantilla: C:\Documents and Settings\jose\Datos de programa\Microsoft\Plantillas\Normal.dot
Título: La profunda transformación social y económica y la aceleración de los cambios tecnológicos que se están desarrollando a nivel mundial, han generado en los últimos años la necesidad de elaborar nuevas estrategias orientadas a la reformulación del papel d
Asunto:
Autor: --
Palabras clave:
Comentarios:
Fecha de creación: 18/10/2003 2:06
Cambio número: 2
Guardado el: 18/10/2003 2:06
Guardado por: Flia. Zingoni
Tiempo de edición: 1 minuto
Impreso el: 04/05/2004 11:59
Última impresión completa
Número de páginas: 5
Número de palabras: 2.213 (aprox.)
Número de caracteres:12.174 (aprox.)